



Convegno Annuale AISIS

eHealth 2020

IOT E BIG DATA e Regolamento UE 679/2016

avv. silvia stefanelli

Cagliari, 13 e 14 ottobre 2016

DIRETTIVE 2014/23-24-25/CE

Direttive di IV° generazione

I° primi anni 70

II° anni 90 (92/50; 93/36; 93/37)

III° anno 2014 (Direttiva "unica")

SCOPI per UE -----> Leva Macroeconomica / Rilancio Economia
per Italia ---> **Semplificazione / Lotta Corruzione**

Direttiva 2014/23/CE -----> CONCESSIONI PUBBLICHE

Direttiva 2014/24/CE -----> Acqua/Energia/Trasporti/Serv.postali

Direttiva 204/25/CE -----> SETTORI ORDINARI

INQUADRAMENTO ITALIANO

1) SEMPLIFICAZIONE

- Codice attuale modificato da 52 atti normativi
interpretato da 48 APCdS (solo dal 2011)
- **D.Lgs. 163/06** (257 artt. + 22 all.) + **D.P.R. 207/2010** (359 artt. + 15 all.)


616 articoli e 37 allegati
- 32.000 Stazioni appaltanti

INQUADRAMENTO ITALIANO

Per ottenere **SEMPLIFICAZIONE** è previsto che

Nuovo CODICE **217 articoli**

NO Regolamento → introduzione cd. **SOFT LAW**

- rispetto regola GOLD PLATING
- perdita spinta Codicistica
- dequotazione Potere Legislativo
- introduzione atti normativi denominati **LINEE-GUIDA**

Problema → gerarchia Fonti normative ?

D.LGS.N. 50/2016

- PRINCIPI GENERALI (Oggetto, Competenze Stato-Regioni) artt. 1-3
- **PROGRAMMAZIONE** / PIANIFICAZIONE artt. 21-27
- PRINCIPI COMUNI (Accesso, RUP, Principi) artt. 28-34
- **QUALIFICAZIONE STAZIONI APPALTANTI** artt. 37-43
- STRUMENTI APPALTI ELETTRONICI (Accordi-quadri, SDA, Cataloghi) art. 54-58
- PROCEDURE SETTORI ORDINARI artt. 59 – 93
- AGGIUDICAZIONE / ESECUZIONE Settori ordinari artt. 94-113
- SETTORI SPECIALI artt. 114-144
- APPALTI SOCIALI-CULTURALI/CONCORSI PROGETTAZIONE artt. 142-163
- CONCESSIONI artt. 164 – 178
- PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO artt. 179-193
- CONTENZIOSO artt.. 204-211

D.LGS.N. 50/2016

PROGRAMMAZIONE (art 21)

Obbligo pubblicazione Profilo committenza + sito Min. Infrastrutture

OO.PP → **Programma Triennale**

Opere incomplete (ad oggi)

Opere > 100.000 €

Immobili da cedere

B/S → **Programma Biennale** Acquisti > 40.000 €

← entro fine ottobre ogni anno ELENCO B/S > 1.000.000 €

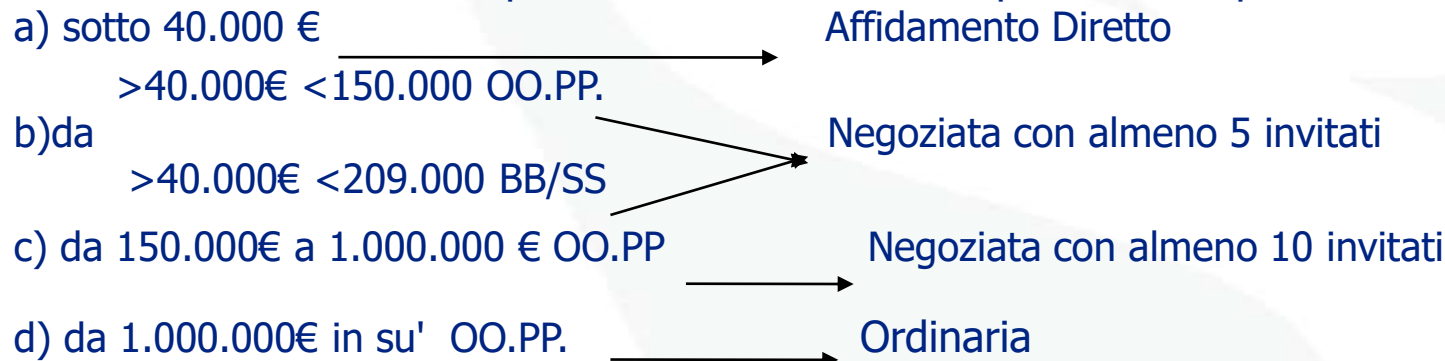
← Da inviare al TAVOLO TECNICO SOGGETTI AGGREGATORI

D.LGS.N. 50/2016

SOGLIE COMUNITARIE (art. 35)

Settori ordinari	€ 135.000	forniture e servizi diversi
	€ 209.000	FORNITURE e SERVIZI e Concorsi Prog.
	€ 750.000	servizi sociali e servizi alleg. IX
	€ 5.225.000	LAVORI e CONCESSIONI
Settori Speciali	€ 418.000	FORNITURE e SERVIZI e Concorsi Prog.
	€ 1.000.000	servizi sociali e servizi alleg. IX
	€ 5.225.000	LAVORI

SOTTOSOGLIA (art. 36) affidati nel rispetto dei principi di Economicità/Efficacia Imparzialità/Parità tratt./Trasparenza /Proporzionalità/Rotazione



D.LGS.N. 50/2016

QUALIFICAZIONE STAZIONI APPALTANTI (artt. 37-41)

PP.AA. semplici acquistano AFFID. DIRETTI
B/S < 40.000 €
OOPP < 150.000 €

per IMPORTI SUPERIORI devono essere Qualificate

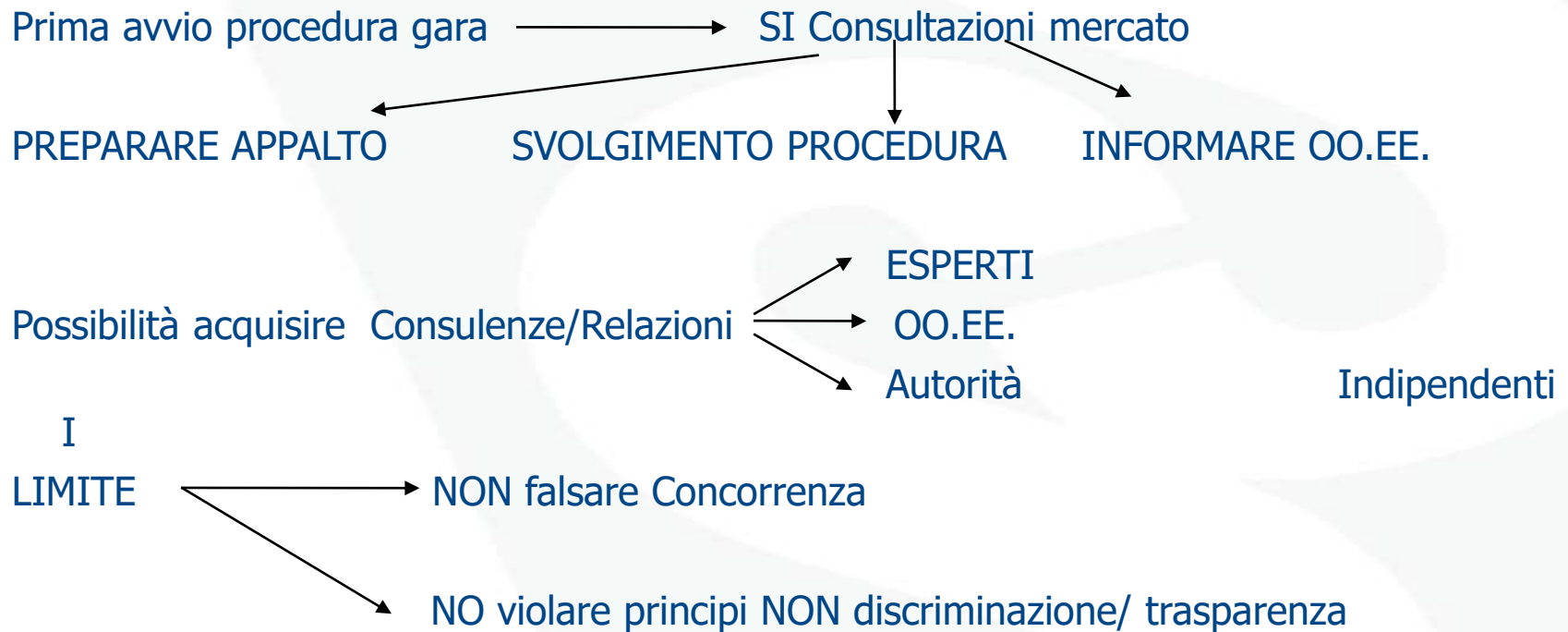
← In caso NO qualificazione ---> SOGGETTO AGGREGATORE

PP.AA. Qualificate (Elenco tenuto ANAC Linee-Giuda x requ. iscrizione entro 90 gg.)

- B/S tra 40.000 € e 209.000 €
 - OOPP tra 150.000 € e 5.225.000
- MEPA o Procedure Ordinarie

D.LGS.N. 50/2016

CONSULTAZIONI DI MERCATO (ART. 66)



D.LGS.N. 50/2016

PARTENARIATO (ART. 65)

PER INNOVAZIONE volto a favorire

- OPERE
- BENI non presenti MERCATO
- SERVIZI

poi P.A. acquista **SENZA GARA** si struttura come Proc.Comp.con Negoziazione

Aperto a TUTTI possibilità 1 Partner
+ Partner

Ratio **Acquistare B/S No disponibili mercato/INNOVATIVI**
Termine Minimo 30 gg. Ricezione offerte Obbligo O.E.P.V.

REQ.MINIMI

CRITERI AGG. NO soggetti RINEGOZIAZIONE

D.LGS.N. 50/2016

PARTENARIATO PER INNOVAZIONE (segue)

PROCEDIMENTO

- a) tutti Concorrenti X ISCRITTO modificare Specifiche tecniche
- b) concesso Nuovo Termine x Ripresentare Offerte Modificate
- c) si continua x rinegoziare PRIMA la Sperimentazione POI l'Acquisto/Utilizzo
- d) P.A. può risolvere contratto in qualsiasi momento

SI AGGIUDICA O.E. SOLUZIONE + INNOVATIVA x ESIGENZE P.A.

CONDIZIONI DURATA appalto deve soddisfare Rientro costo investimento
VALORE appalto proporzionato costo investimento x innovazione

D.LGS.N. 50/2016

PROCEDURA COMPETITIVA CON NEGOZIAZIONE

(ART. 62)



D.LGS.N. 50/2016

Procedura negoziata senza bando

DEL TUTTO ECCEZIONALE

(ART. 63)

ESTREMA URGENZA
X cause imprevedibili
e/o NO imputabili P.A.

PUBBLICAZIONE NO
> COMPETITIVITA'
e/o migliori risultati

SOLO 1 O.E. in grado
ESEGUIRE appalto

- motivazione obbligatoria

"non esistono alternative" (comma 2°)

Ragioni Tecniche "rigorose" (comma 3°)

ELEMENTI ESSENZIALI

a) Documenti gara

b) Richieste Partecipazione

c) Conferme interesse

d) Offerte

D.LGS.N. 50/2016

DIALOGO COMPETITIVO

(ART. 64)

Aperta a TUTTI



PROC.RISTRETTA

Ratio → individuare MIGLIOR OFFERENTE

Termini → 30 gg. Ricezione offerte

Obbligo → O.E.P.V.

Bando Esigenze/Requisiti/Criteri Aggiudicazione

PROCEDIMENTO

- a) ammissione dialogo x individuare OGGETTI soddisfano esigenze P.A.
- b) dialogo con tutti offerenti
- c) quando P.A. individuato MIGLIOR soluzione x sua ESIGENZE
- d) offerte Finali

D.LGS.N. 50/2016

SERVIZI RICERCA E SVILUPPO (ART. 158 – comma 1°)

SI applica NUOVO CODICE ai contratti R&S se:

- Risultati appartengono *esclusivamente* P.A. che li usa per sua attività
- Servizio *interamente* retribuito da P.A.

(NO garanzia riuscita ricerca / Progetto altamente innovativo)

SERVIZI PRECOMMERCIALI (comma 2°)

Qualora ESIGENZA P.A. **NO** soddisfatta da soluzioni disponibili sul mercato

←
Appalti pubblici Pre-Commerciali purché

- ←
- Risultati **NO** appartengono *esclusivamente* P.A., che li usa per Sua attività
 - Servizio **NO** *interamente* retribuito

(Comunicazione ANAC 9/3/2016: ad es. Difesa/Sicurezza/Logistica/Trasporto/Sanità ecc.)

D.LGS.N. 50/2016

CRITERI AGGIUDICAZIONE (art. 95)

Nel rispetto principi TRASPARENZA/NON DISCR./PARITA TRATTAM.

Criterio **OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA**

Miglior Rapporto
Prezzo/Qualita

elemento Prezzo/Costo

Solo O.E.P.V.

- a) Servizi sociali
 - Ristorazione osped./assist./socolastica
 - Servizi alta intensità manodopera (vds. art. 50)
- b) Servizi ingegneria
 - Servizi natura intellettuale valore > 40.000 €

D.LGS.N. 50/2016

CRITERI AGGIUDICAZIONE (art. 95)

- Si P.P.B.
- a) OO.PP. importo < 1.000.000 €
 - b) B/S standardizzati o condizioni imposte mercato
 - c) B/S importo < 209.000 €, a condizioni che
 - elevata ripetitività
 - NO se elevato contenuto tecnologico
 - NO se carattere innovativo

Adeguate Motivazione

espresa Indicazione nel BANDO

D.LGS.N. 50/2016

CRITERI AGGIUDICAZIONE (art. 95)

VARIANTI solo O.E.P.V.

- a) Solo se previste in Lex Specialis
- b) Devono essere indicati Requisiti Minimi
- c) Solo Varianti soddisfano requisiti minimi sono valutabili
- d) Se ammessa presentazione Varianti

se ciò cambierebbe natura ctx

NO esclusa

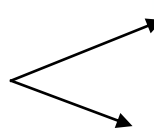


D.LGS.N. 50/2016

CICLO VITA (art. 96)

Comprende TUTTI i Costi

- a) ACQUISIZIONE
- b) UTILIZZO (consumo energia ecc,)
- c) MANUTENZIONE
- d) FINE-VITA (raccolta/smaltimento/riciclaggio)
- e) ESTERNALITA AMBIENTALI

P.A. nel BANDO 

- indica quali Requisiti valuterà
- indica quali criteri Valutazione applicherà